



Απόφαση ΕΠΑ: 36/2022

Αρ. Φακέλου: 08.05.001.022.019

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την συγχώνευση των εταιρειών The North of England Protecting and Indemnity Association Ltd, The North of England Mutual Insurance Association (Bermuda) Ltd και The Standard Club Ltd

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 6 Ιουνίου 2022

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (εφεξής η «Επιτροπή») στις 20/04/2022, από τις The North of England Protecting and Indemnity Association Ltd (στο εξής η «North UK»), The North of England Mutual Insurance Association (Bermuda) Ltd (στο εξής η «North Re») και The Standard Club Ltd (στο εξής η «SC BMA»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου του 2014 (εφεξής ο «Νόμος»).

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία η SC BMA θα συγχωνευθεί με την North UK και την North Re, ενώνοντας με αυτόν τον τρόπο τις ασφαλιστικές και αντασφαλιστικές τους δραστηριότητες.

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

1. Η The North of England Protecting and Indemnity Association Limited που είναι εταιρεία περιορισμένης ευθύνης με εγγύηση, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Αγγλίας και της Ουαλίας. Η εν λόγω εταιρεία συνιστά την μητρική εταιρεία του Ομίλου North, ο οποίος είναι ένας παγκόσμιος οργανισμός ασφάλισης. Σε αμοιβαία βάση, η κύρια δραστηριότητα του ομίλου είναι η παροχή υπηρεσιών ασφάλισης P&I (Protection & Indemnity/Προστασίας και Αποζημίωσης), FD&D (Freight, Demurrage and Defence/Ναύλος, Έξοδα Ακινήσις και Άμυνας) και Κινδύνων Πολέμου. Επιπρόσθετα, παρέχει με αμοιβαία και σταθερά ασφάλιστρα παγκοσμίως διαφοροποιημένα προϊόντα (κύτος, υδατοκαλλιέργεια).
2. Η The North of England Mutual Insurance Association (Bermuda) Limited που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους των Βερμούδων και δραστηριοποιείται στην παροχή αντασφάλισης στις οντότητες του ομίλου North, ανάμεσα στις οποίες είναι η North UK και η North of England P&I DAC («North Ireland»). Δεν είναι θυγατρική της North UK αλλά ουσιαστικά ανήκει, όχι εξ ολοκλήρου, στα ίδια μέλη.
3. Η The Standard Club Ltd που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους των Βερμούδων, είναι εξουσιοδοτημένος ασφαλιστής στις Βερμούδες (αν και η ίδια δεν συνάπτει ασφαλιστικές εργασίες), οι πελάτες της οποίας αποτελούνται τόσο από i) αμοιβαία μέλη που ασφαλίζουν αμοιβαία ο ένας τον άλλον και για τα οποία ζητούνται ασφάλιστρα, όπως απαιτείται για την κάλυψη αναμενόμενων και γνωστών απαιτήσεων, όσο και από ii) μη αμοιβαίους ασφαλισμένους (με σταθερό ασφάλιστρο) που καταβάλλουν ένα σταθερό ποσό ασφάλιστρου.
4. Η SC BMA που συνιστά την μητρική εταιρεία του Ομίλου Standard και παρέχει ένα ευρύ φάσμα ευέλικτων ασφαλιστικών καλύψεων σε πλοιοκτήτες, διαχειριστές και ναυλωτές τρίτων συμπεριλαμβανομένων εκείνων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του υπεράκτιου πετρελαίου, του φυσικού αερίου και των ανανεώσιμων μορφών ενέργειας. Ο Όμιλος δραστηριοποιείται σε παγκόσμιο επίπεδο και αποτελείται από θυγατρικές εταιρείες που προσφέρουν υπηρεσίες P&I (αμοιβαία), P&I plus επεκτάσεις σε αμοιβαία κάλυψη P&I (σταθερό ασφάλιστρο), FD&D (αμοιβαία), κινδύνων πολέμου (αμοιβαίο ή σταθερό ασφάλιστρο), Strike & Delay (αμοιβαίο ή σταθερό ασφάλιστρο) και Kidnap & Ransom (σταθερό ασφάλιστρο), ενώ παράλληλα προσφέρει υπηρεσίες αντασφάλισης εντός του

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

Ομίλου και ταυτόχρονα έχει αντασφαλιστικές συμφωνίες με τρίτους ασφαλιστές, μέσω των ασφαλιστικών θυγατρικών της.

Στις 20/04/2022, η Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας την 29/04/2022, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής (εφεξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου υπέβαλε στην Επιτροπή γραπτή έκθεση με ημερομηνία 30/05/2022, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς τη συμβατότητα ή μη, της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση της Συμφωνίας-Πλαίσιο (στο εξής η «Συμφωνία») ημερομηνίας 13 Μαρτίου 2022, η οποία συμφωνήθηκε από και μεταξύ της, της North UK, της North Re και της SC BMA.

Πιο συγκεκριμένα, οι επιχειρήσεις της SC BMA θα διαχωριστούν και θα συγχωνευτούν με τις North UK και North Re. Ως αποτέλεσμα, η Συγχώνευση θα χρησιμοποιήσει δύο από τις τρεις υφιστάμενες μητρικές εταιρείες, δηλαδή τη North UK και τη North Re και τη σχετική δομή τους και αποσκοπεί να δημιουργήσει τις ακόλουθες παράλληλες δομές:

- (i) Μία δομή στην οποία η North UK θα είναι η μητρική εταιρεία και θα αποκτήσει όλες της εταιρείες του Ομίλου Standard, εκτός από μία, τη Standard Reinsurance (Bermuda) Limited (στο εξής η «SC Re»)
- (ii) Μία δεύτερη δομή, με την North Re να είναι η μητρική εταιρεία και να αποκτή την SC Re.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

Το τελικό αποτέλεσμα της συγκέντρωσης είναι η συγχώνευση των προηγουμένως ανεξάρτητων επιχειρήσεων SC BMA, North UK και North Re.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως αυτή καθορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(i) του Νόμου πληροί την έννοια της συγκέντρωσης, καθότι θα επιφέρει μόνιμη μεταβολή ελέγχου από την συγχώνευση προηγουμένως ανεξάρτητων επιχειρήσεων.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας.

Συγκεκριμένα, ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων υπερβαίνει τα €3.500.000 για την κάθε μία. Συγκεκριμένα, ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών της North UK για το οικονομικό έτος που είχε λήξει στις 20 Φεβρουαρίου 2021 είχε ανέλθει γύρω στα €[.....]¹ και ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών της SC BMA για το οικονομικό έτος που είχε λήξει στις 20 Φεβρουαρίου 2021 ήταν περίπου €[.....]. Σχετικά με τη North Re, ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών της για το οικονομικό έτος που είχε λήξει στις 20 Φεβρουαρίου 2021 είχε ανέλθει γύρω στα €[.....].

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, τόσο η North UK (μέσω της ιρλανδικής θυγατρικής της North of England P&I DAC («North Ireland»)) όσο και η SC BMA δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας. Σημειώνεται από τα μέρη ότι η North Re [.....].

Για το οικονομικό έτος που είχε λήξει στις 20 Φεβρουαρίου 2021, η North UK πραγματοποίησε στην Κυπριακή Δημοκρατία συνολικό κύκλο εργασιών ύψους περίπου €[.....]. Για το οικονομικό έτος που είχε λήξει στις 20 Φεβρουαρίου 2021, η SC BMA, μέσω της The Standard Club Ireland DAC πραγματοποίησε στην Κυπριακή Δημοκρατία συνολικό κύκλο εργασιών ύψους περίπου €[.....].

Η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητας, της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [....].

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η North UK είναι παγκόσμιος οργανισμός ασφάλισης και συνιστά την μητρική εταιρεία του Ομίλου North. Σε αμοιβαία βάση, η κύρια δραστηριότητα της είναι η παροχή υπηρεσιών ασφάλισης P&I (Protection & Indemnity/Προστασίας και Αποζημίωσης), FD&D (Freight, Demurrage and Defence/Ναύλος, Έξοδα Ακινήσιας και Άμυνας) και κινδύνων πολέμου. Επιπρόσθετα, παρέχει με αμοιβαία και σταθερά ασφαλιστρα παγκοσμίως διαφοροποιημένα προϊόντα (κύτος, υδατοκαλλιέργεια).

Η North Re δραστηριοποιείται στην παροχή αντασφάλισης στις οντότητες του Όμιλου North, ανάμεσα στις οποίες είναι η North UK και η North Ireland.

Η SC BMA παρέχει ένα ευρύ φάσμα ευέλικτων ασφαλιστικών καλύψεων σε πλοιοκτήτες, διαχειριστές και ναυλωτές τρίτων συμπεριλαμβανομένων εκείνων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του υπεράκτιου πετρελαίου, του φυσικού αερίου και των ανανεώσιμων μορφών ενέργειας και συνιστά την μητρική εταιρεία του Ομίλου Standard. Ο Όμιλος δραστηριοποιείται σε παγκόσμιο επίπεδο και αποτελείται από θυγατρικές εταιρείες που προσφέρουν υπηρεσίες P&I (αμοιβαία), P&I plus επεκτάσεις σε αμοιβαία κάλυψη P&I (σταθερό ασφαλιστρο), FD&D (αμοιβαία), κινδύνων πολέμου (αμοιβαίο ή σταθερό ασφαλιστρο), Strike & Delay (αμοιβαίο ή σταθερό ασφαλιστρο) και Kidnap & Ransom (σταθερό ασφαλιστρο) ενώ παράλληλα προσφέρει υπηρεσίες αντασφάλισης εντός του Ομίλου και ταυτόχρονα έχει αντασφαλιστικές συμφωνίες με τρίτους ασφαλιστές μέσω των ασφαλιστικών θυγατρικών της.

Η Επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη της όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου καθώς και σχετική νομολογία, κατέληξε ότι, για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντος ορίζεται i) η ασφάλιση προστασίας και αποζημίωσης (Protection & Indemnity/P&I), ii) η Αντασφάλιση P & I και iii) ο ναύλος, έξοδα ακινήσιας και άμυνας (Freight, demurrage and defence/FD&D). Οποιαδήποτε περαιτέρω υποδιαίρεση σε υπο-αγορές δεν διαφοροποιεί το αποτέλεσμα της αξιολόγησης της παρούσας πράξης. Η γεωγραφική αγορά για τις σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών είναι η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Οι δραστηριότητες της North UK στην Κυπριακή Δημοκρατία αφορούσαν έσοδα που είχαν πραγματοποιηθεί μέσω της North Ireland, η οποία δραστηριοποιείται στην Κύπρο είτε απευθείας με τους ασφαλισμένους είτε μέσω μεσιτών παρέχοντας ασφαλιστική κάλυψη σε πλοιοκτήτες (κάλυψη P&I και FD&D) και παράγει κύκλο εργασιών μέσω ασφαλιστρων από τα μέλη της. Η SC BMA, δραστηριοποιείται μέσω της The Standard Club Ireland DAC στην παροχή ασφαλιστικής κάλυψης

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

σε πλοιοκτήτες, ναυλωτές και διευθυντές πλοίων (κάλυψη P&I και FD&D) και παράγει κύκλο εργασιών μέσω ασφαλίσεων από τα μέλη της.

Σύμφωνα με την κοινοποίηση, τα Μέρη δεν έχουν αντασφαλιστική δραστηριότητα στην κυπριακή αγορά.

Οι συμμετέχουσες δραστηριοποιούνται στην Κυπριακή Δημοκρατία στην αγορά ασφάλισης P&I και ως εκ τούτου προκύπτει οριζόντια σχέση. Με βάση τα στοιχεία της κοινοποίησης, η North έχει μερίδιο αγοράς [10-20%] και η Standard [10-20%].

Επιπρόσθετα στη σχετική αγορά FD&D προκύπτει επίσης οριζόντια σχέση και η North εκτιμά ότι το μερίδιο της στην εν λόγω αγορά είναι παρόμοιο με το μερίδιο της στην αγορά P&I στην Κύπρο, δηλαδή περίπου [10-20%], ενώ η SC BMA εκτιμά πως το μερίδιο της για την αγορά FD&D στην Κύπρο είναι [0- 5%].

Σύμφωνα με τα πιο πάνω, το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς των συμμετεχουσών επιχειρήσεων στην (i) αγορά Ασφάλισης P&I στην Κυπριακή επικράτεια φτάνει το [20-30%] ενώ το μερίδιο αγοράς στην (iii) αγορά FD&D στην Κυπριακή επικράτεια δύναται να φτάνει μέχρι και το [10-20%], ως εκ τούτου, προκύπτει ύπαρξη επηρεαζόμενης αγοράς στη βάση του ορισμού του Παραρτήματος I του Νόμου, αφού τα συνδυασμένα μερίδια των μερών υπερβαίνουν στις δύο αγορές το 15%.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προχώρησε στην ανάλυση των κριτηρίων συμβατότητας σύμφωνα με τα κριτήρια που τίθενται στο άρθρο 19 του Νόμου αλλά και των Κατευθυντήριων Γραμμών για τις οριζόντιες Συγκεντρώσεις σύμφωνα με τον Κανονισμό του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (στο εξής οι «Κατευθυντήριες γραμμές»).

Η Επιτροπή κατά την αξιολόγηση της παρούσας συγκέντρωσης, έλαβε υπόψη της και εκτίμησε τη θέση των συμμετεχουσών επιχειρήσεων στην επηρεαζόμενη αγορά, τους φραγμούς εισόδου και τους κύριους ανταγωνιστές και πελάτες. Η Επιτροπή εστίασε την προσοχή της στα όσα καταγράφονται στην κοινοποίηση και ιδιαίτερα στο γεγονός ότι θα συνεχίσει να υφίσταται ένας ανταγωνιστής με εξίσου μεγάλο μερίδιο αγοράς καθώς και πολλοί άλλοι εισαγωγείς που θα μπορούν να αντιδράσουν σε περίπτωση ενδεχόμενης κατάχρησης του αυξημένου μεριδίου του Αγοραστή δεδομένης και της παγκόσμιας φύσης της αγοράς αφού οι Κύπριοι πλοιοκτήτες έχουν την επιλογή να χρησιμοποιήσουν οποιονδήποτε από αυτούς τους παρόχους ανά το παγκόσμιο.

Αναφορικά με κάθετες σχέσεις, εξ' όσων τα Μέρη αναφέρουν, δεν υπάρχουν κάθετες σχέσεις μεταξύ της συμμετεχουσών εταιρειών ή θυγατρικών τους στην Κύπρο.

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

Με βάση τα πιο πάνω και όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου, η Επιτροπή καταλήγει ότι δεν υφίστανται άλλες αγορές στις οποίες η κοινοποιούμενη συγκέντρωση ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις, με βάση τις πρόνοιες του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Λουκία Χριστοδούλου

Πρόεδρος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Ανδρέας Καρύδης

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Παναγιώτης Ουστάς

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Άριστος Αριστείδου Παλούζας

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------